

NOTA CONCEPTUAL SOBRE LA CONCLUSIÓN DEL PROCESO DE REFLEXIÓN

XXI Reunión de Cancilleres de la CELAC

24 de julio de 2021

La **Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños** (CELAC), fundada en la Cumbre de la Unidad de América Latina y el Caribe (Riviera Maya, 2010) y la Cumbre Fundacional (Caracas, 2011), es el resultado de la hermandad histórica de nuestros pueblos y de la necesidad de afrontar los retos comunes a partir de la unidad regional, sobre la base de los propósitos y principios de la Carta de las Naciones Unidas y el derecho internacional, incluidos la prohibición de la amenaza y uso de la fuerza; la solución pacífica de controversias; la no injerencia en asuntos internos de cada país; y el respeto a la soberanía e integridad territorial, de la Proclama de América Latina y Caribe como Zona de Paz y de los valores y principios de nuestra Comunidad como la promoción y protección de los derechos humanos y la democracia, el Estado de Derecho, entre otros. Su objetivo es el contar con un mecanismo de **concertación política**, con los **treinta y tres países de América Latina y el Caribe**, que permita a la Comunidad actuar como interlocutor regional válido, efectivo y eficaz con terceros países y/o grupos de países y socios extra regionales, así como avanzar en áreas sectoriales.

En un inicio, la CELAC demostró la capacidad de concertación en temas de interés común, lo que se reflejó en consensos del mecanismo en foros multilaterales, en particular en la Organización de las Naciones Unidas.

En 2017, la Comunidad experimentó una situación de estancamiento como resultado de la falta de consenso respecto al tipo de integración a alcanzar. Ante este escenario, el 25 de septiembre del 2018, se inició un **Proceso de Reflexión**, mediante una nota conceptual presentada y aprobada en la **XV Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores de la CELAC**, bajo la Presidencia Pro Témpore ostentada por El Salvador. En dicha nota, se detallaron los siguientes objetivos del proceso de reflexión:

1. Contribuir al fortalecimiento y posicionamiento de la CELAC en el actual contexto político regional y global. Para lograrlo, la CELAC debe tener la capacidad de dialogar con madurez y respeto sobre cualquier asunto que sea prioritario y competa a la región en su conjunto.
2. Continuar promoviendo, a través de declaraciones conjuntas, los temas de consenso recogidos en el acervo de la CELAC (documentos adoptados en las

cumbres, las declaraciones especiales, los comunicados, las intervenciones realizadas en los foros multilaterales, etc.).

3. Consensuar ejes temáticos de trabajo, para centrar la labor de las siguientes presidencias y evitar la dispersión de la agenda, con un enfoque centrado en resultados tangibles y medibles, colocando a las personas en el centro del trabajo de la CELAC y haciendo que la Comunidad sea más relevante para los países miembros, promoviendo soluciones duraderas y viables a los desafíos de desarrollo de la región.
4. Continuar trabajando en la construcción de una agenda de concertación política, multilateral y de cooperación más dinámica entre los países de CELAC y sus socios extra regionales.

La PPT ostentada por México en el 2020 y el 2021 ha buscado revitalizar el mecanismo, lo que **permitió concertar posiciones políticas y declaraciones de situaciones actuales**, y del acervo del mecanismo, como el establecimiento de una estrategia regional contra la pandemia por COVID-19; la democratización de la producción de las vacunas; o la Cuestión de las Islas Malvinas, entre muchos otros. Esto se logró a partir de un diálogo maduro y respetuoso entre los estados miembros.

De igual forma, los ejes temáticos de los **planes de trabajo para los ejercicios del 2020 y del 2021**, fueron consensuados y respaldados por la totalidad de la membresía, lo cual permitió contar con una agenda diversa e innovadora, basada en la cooperación internacional.

Se desarrolló también una **agenda política, multilateral y de cooperación dinámica** entre los Estados Miembros y los socios extra regionales, donde destaca la reactivación del **Foro CELAC – China** y la producción y distribución de la **vacuna Astra Zeneca** contra COVID-19.

En ese sentido, la PPT mexicana fomentó el posicionamiento internacional de la CELAC como **un mecanismo activo y dinámico**, permitiéndole a América Latina y el Caribe hablar con una sola voz. En ese sentido, se considera que el Proceso de Reflexión ha concluido al haber cumplido con sus objetivos. Sin embargo, se deben tomar en cuenta las lecciones aprendidas durante la PPT guiada por estos objetivos y ejercida por México, con el ánimo de seguir fortaleciendo a la CELAC en el escenario global, para evitar un nuevo estancamiento y que se encuentren espacios de diálogo.

La pandemia de COVID-19 demostró que la CELAC necesita seguir siendo ese mecanismo de cambio positivo para la región, a partir de una conducción que identifique los intereses comunes de sus Estados Miembros, sobre la base de la democracia, los derechos humanos, la equidad y la más amplia justicia social, con fundamento en los valores y principios del derecho internacional.

Debemos tener presente las siguientes conclusiones para dinamizar y fortalecer la labor de la CELAC:

1. **Mantener una conducción pragmática de la CELAC**, donde se prioricen los intereses y objetivos comunes de la CELAC sobre las diferencias bilaterales que pudieran existir entre sus miembros, permitiendo fomentar la unidad dentro de la diversidad, a partir de iniciativas basadas en cooperación internacional, concertación política e intereses regionales comunes.
2. **Continuar fortaleciendo el mandato de la CELAC como interlocutor con los socios extra regionales** para proyectar los intereses comunes de América Latina y el Caribe como un bloque unitario e inclusivo en el escenario global.
3. **Preservar el acervo de la CELAC**, tomando debidamente en cuenta los mandatos, decisiones y declaraciones adoptadas por las y los Jefes de Estado y de Gobierno en las Cumbres de la Comunidad y de los Cancilleres en sus reuniones y promover nuevos temas de consenso para toda la membresía.
4. **Guiar todas las acciones de la CELAC por sus dos documentos fundacionales:** la *Declaración de la Cumbre de la Unidad*, y la *Declaración de Caracas* que recoge los mandatos y principios de la Comunidad; así como los *Procedimientos para el Funcionamiento Orgánico de la CELAC*, que han guiado la labor de la Comunidad.
5. Cumplir los compromisos asumidos con la firma de la **Proclama de América Latina y el Caribe como Zona de Paz**, referente imprescindible para el trabajo de la CELAC.
6. Fortalecer la cooperación intra regional con una agenda ambiciosa en áreas de interés compartido, para que las acciones que se desarrollen en el marco de la CELAC complementen o consoliden, donde sea necesario, los esfuerzos de otros mecanismos regionales o subregionales de integración.

Hoy en día, la CELAC se ha posicionado como un mecanismo capaz de lograr consensos, concertación, y diálogo político regional, basado en el principio de la unidad dentro de la diversidad. Ahora más que nunca, es indispensable entender que la **CELAC debe fortalecerse para enfrentar los desafíos que persisten**, tomando en

consideración la necesidad de adaptarnos y adoptar nuevos enfoques basados en el multilateralismo para reforzar los lazos internos y dar frente a los problemas comunes. La diversidad de ideas, posiciones y visiones es nuestra mayor fortaleza. Por ello los estados miembros de la CELAC:

- a) Refrendan su compromiso de continuar impulsando la cooperación y la concertación política en el marco del mecanismo para poder afrontar los retos globales desde una perspectiva regional y en unidad.
- b) Se comprometen a establecer Planes de Trabajo Anuales aprobados por las Coordinaciones Nacionales, con el propósito de que puedan ser implementados por el país que ejerza la Presidencia Pro Témpore en dicho periodo.
- c) Destacan que el relacionamiento e interlocución extra regionales deben estar dirigidos al diálogo y la cooperación internacional con objetivos concretos y resultados tangibles y cuantificables, a los que se les haga seguimiento. Lo anterior, sin dejar de lado la necesidad de promover y profundizar la cooperación entre los países de la CELAC.
- d) Coinciden en la necesidad de que los temas desarrollados durante cada PPT se mantengan dentro de los aprobados en el plan de trabajo anual para evitar duplicación y dispersión temática. Así como en la necesidad de presentar una propuesta de calendario anual de reuniones sectoriales y establecer mecanismos para hacer seguimiento a los resultados de las mismas.
- e) Se comprometen a consensuar un mecanismo de rotación de la Presidencia Pro Témpore (PPT), que tome en cuenta las necesidades de todos los Estados miembros, así como el interés particular de algún Estado miembro interesado en ostentar esta PPT con el ánimo de fortalecer el liderazgo de la CELAC y brindar formalidad y organización al funcionamiento temático y administrativo de la CELAC.

CONCEPT NOTE FOR THE CONCLUSION OF THE REFLECTION PROCESS

XXI Meeting of Foreign Ministers of the CELAC

July 24, 2021

The **Community of Latin American and Caribbean States** (CELAC), founded at the Latin America and the Caribbean Unity Summit (Riviera Maya, 2010) and the Foundational Summit (Caracas, 2011) is the result of the historical brotherhood of our peoples and the need to face the common challenges, starting from regional unity and based on the purposes and principles of the Charter of the United Nations and international law, including the prohibition of the threat and use of force; the peaceful settlement of disputes; non-interference in internal affairs of each country; and respect for sovereignty and territorial integrity, the Proclamation of Latin America and the Caribbean as a Zone of Peace and the values and principles of our Community such as the promotion and protection of human rights and democracy, the rule of law, among others. Its objective is to have a mechanism for **political concertation**, with **the thirty-three countries of Latin America and the Caribbean**, that would allow this Community to conduct itself as a valid, effective and efficient regional interlocutor with third countries and/or groups of countries, and with extra-regional partners, as well as to advance in sectoral areas.

At the outset, CELAC demonstrated its capacity for concertation-building on matters of common interest, which was reflected in consensus of the mechanism in multilateral forums, particularly at the United Nations Organization.

In 2017, the Community experienced a situation of stagnation as a result of the lack of consensus regarding the kind of integration sought. Given this scenario, on September 25, 2018, a **Reflection Process** was initiated, through a concept note presented and approved at the **XV Meeting of Foreign Affairs Ministers of CELAC**, under the pro tempore presidency held by El Salvador. In such note, the reflection process objectives were detailed as follow:

1. To contribute to the strengthening and positioning of CELAC in the current regional and global political context. To achieve this, CELAC must have the capacity to dialogue with maturity and respect on any priority matter that concerns the region.
2. To continue the promotion, through joint declarations, of agreed topics included in the CELAC acquis (documents adopted at summits, special declarations, communiqués, interventions in multilateral forums, etc.).

3. To reach consensus on thematic areas, to focus the work of the following presidencies and to avoid dispersion of the agenda, with a focus on tangible and measurable results, placing people at the center of CELAC's work and making the Community more relevant for member countries, promoting lasting and viable solutions to the region's development challenges.
4. To continue working on the construction of a more dynamic political, multilateral and cooperation agenda between the CELAC countries and their extra-regional partners.

The PTP held by Mexico in 2020 and 2021 has sought for the revitalizing the mechanism, which **made possible agreements on political positions or statements on current situations** and of **the mechanism's acquis**, such as the establishment of a regional strategy against the COVID-19 pandemic; the democratization of vaccine production; or the Question of the Malvinas Islands, among many others. All this was based on a mature and respectful dialogue between member states.

Similarly, the thematic axes of the **work plans for 2020** and **2021** terms were agreed upon and supported by the entire membership, which allowed having a diverse and innovative agenda, based on international cooperation.

A political, multilateral and dynamic cooperation agenda was also built between member states and the extra-regional partners, highlighting the reactivation of the **CELAC - China Forum** and the regional production and distribution of the **Astra Zeneca vaccine** against COVID-19.

In this sense, the Mexican PTP encouraged the international positioning of CELAC as an **active and dynamic mechanism**, allowing Latin America and the Caribbean to speak with one voice. On this matter, it is considered that the Reflection Process has concluded since it has fulfilled its objectives. However, the lessons learned during the PTP guided by these objectives and executed by Mexico must be taken into account, with the aim of continuing to strengthen CELAC on the global stage, to avoid a new stagnation and to find spaces for dialogue.

The COVID-19 pandemic demonstrated that CELAC needs to continue being that mechanism of positive change for the region, based on a leadership that identify the common interests of its member States, on the basis of democracy, equity and the broadest social justice, and founded on the values and principles of International Law.

We should bear in mind the following conclusions in order to invigorate and strengthen the work of CELAC:

1. **To maintain a pragmatic leadership of CELAC** where the common interests and objectives of CELAC are prioritized over the bilateral differences that may exist between its members, allowing to promote unity within diversity, built on initiatives based on international cooperation and common regional interests.
2. **To continue strengthening the mandate of CELAC as interlocutor with extra-regional partners** in order to deploy the common interests of Latin America and the Caribbean as a unified and inclusive bloc on the global stage.
3. **To preserve the CELAC acquis**, taking due account of the mandates, decisions and political declarations of the Heads of State and Government at the Summits of the Community, and of the Foreign Ministers at their meetings, and to promote new topics of consensus among the membership.
4. **To guide all CELAC actions based on its two founding documents:** *The Declaration of the Unity Summit* and the *Caracas Declaration*, which includes the mandates and principles of the Community; as well as the *Procedures for the Organic Functioning of CELAC*, which have guided the work of the Community.
5. To fulfill the commitments assumed with the signing of the **Proclamation of Latin America and the Caribbean as a Zone of Peace**, an essential reference document for the work of CELAC.
6. To strengthen intra-regional cooperation with an ambitious agenda in areas of shared interest, under the paradigm that the actions developed within the framework of CELAC complement or consolidate, where necessary, the efforts of other regional or sub-regional integration mechanisms.

Nowadays, CELAC has been positioned as a mechanism capable of building consensus, concertation, and political regional dialogue, based on the principle of unity within diversity. Now more than ever, it is essential to understand that **CELAC must be strengthened to face the challenges that persist**, taking into consideration the need to adapt and adopt new approaches based on multilateralism, in order to reinforce internal ties and address common problems. The diversity of ideas, positions and visions is our greatest strength. Therefore, the member states of CELAC:

- a. Renew their commitment to continue promoting cooperation and political concertation within the framework of the mechanism, in order to face global challenges from a regional perspective and in unity.
- b. Commit to establish Annual Work Plans approved by the National Coordinations, aiming to be implemented by the country that holds the Pro Tempore Presidency in said period.
- c. Stress that the reactivation of extra-regional dialogues must be directed to international cooperation and discussions with specific objectives and tangible and quantifiable results, which should be followed up. The foregoing, without neglecting the need to promote and deepen cooperation among the CELAC countries.
- d. Agree on the need for the topics developed during each PTP to remain within those approved in the annual work plan, in order to avoid duplication and thematic dispersion. As well as the need of presenting a project of an annual schedule of sectoral meetings and establishing mechanisms to monitor their results.
- e. Commit to build consensus on a rotation mechanism of the Pro Tempore Presidency (PTP), which takes into account the needs of all member states, as well as the particular interest of any member State interested in assuming this PTP, with the aim of strengthening the leadership of CELAC and provide formality and order to the thematic and administrative functioning of CELAC.